

נא להחזיר

חשון י"א, תשפ"ו
02/11/2025

לכבוד
ועדת מכרזים
שלום רב,

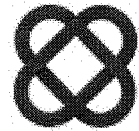
הנדון: בקשה להארכת התקשרות כספק יחיד – פ"פ 508/2025

לעמותת "הדרך" לצורך הפעלת תכנית "אופק נשי" –

הוסטל והלנת חירום לנשים שורדות זנות בחיפה

1. מהות התכנית וחשיבותה: "אופק נשי" הינה תכנית לטיפול חוץ ביתי בנשים שורדות זנות והתמכרות בעיר חיפה. התכנית נותנת מענה ארצי. היא אחת מבין שלוש תכניות בלבד מסוג זה הקיימות כיום במדינת ישראל והיחידה בכל אזור הצפון (לצד תכנית סלעית בת"א והרדוף בב"ש). התכנית מציעה רצף מענים, החל מהלנת חירום שהינו מענה מציל חיים עבור נשים נעדרות קורת גג אשר יכולות להיקלט במסגרת תחת השפעת סמים ומתוך זנות פעילה, ולקבל מענה הומניטרי, מוגנות פיזית ורגשית ועד למיצוי זכויות והתארגנות לקראת חזרה לתפקוד מאוזן יותר. כמו כן, המענה מציע הוסטל שיקומי המלווה את הנשים באמצעות מעטפת טיפולית נרחבת ושיקום תעסוקתי, ומכין אותן לקראת יציאה ממעגל ההישרדות לחיים עצמאיים.
2. הרקע לפטור ממכרז: ביום 14/12/23, פרוטוקול 170/2023, דנה ועדת מכרזים בבקשה להתקשרות כספק יחיד עם עמותת "הדרך" להפעלת תכנית "אופק נשי" - הוסטל והלנת חירום לנשים שורדות זנות בחיפה, אשר הוגשה על רקע החלטת עיריית חיפה להפסיק את הפעלת המסגרת באופן מידי ולצורך שמירה על רציפות המענה החירומי. ביום 28/12/23 עניינה של הבקשה עלה בוועדת הפטור וביום 31.12.23 התקבל אישור חשכ"ל לאישור ההתקשרות וההסכם לתקופה שבין 1/1/24-31/12/24.
3. הארכת התקשרות ספק יחיד 2025: ביום 4/2/2025, פרוטוקול 15/2025 התקבל אישור וועדת המכרזים להארכת ההתקשרות, ביום 12/3/2025 התקבל אישור ועדת הפטור. ביום 27/4/2025 התקבל אישור חשכ"ל עד ליום 31/12/2025 או עד להפעלת המסגרת במ"פ 1690 – המוקדם מבניהם.
4. צפי להסדרת ההתקשרות במכרז: התנעת מכרז 1690 אושרה לראשונה בוועדת המכרזים בחודש 4/2024 וכבר בשלב זה כללה את אשכול המענים לנשים במצבי זנות בחיפה (תכנית ההמשך של "אופק נשי"), אולם במהלך כתיבת המכרז, עלה צורך להסדיר התקשרויות נוספות בתחום שפועלות בפטור ממכרז בניגוד לנהלי המשרד, וכן, מעני המשך להתקשרויות שנכנסות בקרוב לשנה האחרונה להתקשרות המכרזית (157/2020). כתוצאה מכך, חל עיכוב משמעותי בקידום הליכי המכרז. ביום 22/10/2025 הוגשה בקשה להתנעת מכרז מחודשת. מצ"ב לו"ז הליכי מכרז. ככל שתאושר התנעת המכרז כמבוקש, צפי להפעלת התכנית במסגרת ההתקשרות המכרזית מתוכנן לחודש 10/2026.





5. מענה מקצועי פורץ דרך של הספק: מנהל שלי"ם מוביל מהלך משותף לאגף החוץ ביני ואגף קהילה של יצירת מענים משולבים לנשים בתחומי הזנות, התמכרות ודרות רחוב. זאת, מתוך הבנה כי קיימת חפיפה משמעותית בין דפוסי ההישרדות השונים בקרב אותן נשים, ונכון יהיה לאפשר מענה רחב ומשולב אשר יציע לאותה אישה רצף מענים בהתאם לצורך שלה, במקום שהיא זו שתעבור בין המסגרות השונות. תפיסה זו שמה את האישה במרכז ולא את הבעיה שלה, זאת ברוח העבודה מודעת הטראומה אותה מקדם המנהל.

עמותת "הדרך" מפעילה מענים בתחום ההתמכרויות בישראל מזה 20 שנה, ביניהם אשפוזית וקהילה טיפולית לנשים "הדרך אריאלה". כאשר עיריית חיפה החליטה על הפסקת הפעלת תכנית "אופק נשי", עמותת "הדרך" קיבלה על עצמה את הפעלתה על מנת להרחיב את רצף המענים לנשים ברוח התפיסה כמפורט לעיל. כך, כיום אישה אשר נקלטת לתכנית יכולה לעבור תהליך שיקום וטיפול החל משלב הניקיון הפיזי מסמים באשפוזית, שיקום מדפוסי ההישרדות בהתאם לצרכיה ומאפייניה האישיים ועד ליציאה לחיים עצמאיים ומתפקדים, כאשר התכנית מאפשרת מוביליות בין המענים השונים במידת הצורך, בקלות ומבלי לעבור תהליך קבלה מחודש, המתנה לקליטה, היכרות ויצירת אמון עם צוות חדש – כל אלה חסמים אשר הקשו על הנשים לפנות או להתמיד בתהליך השיקום. במהלך השנה האחרונה קיימת רשימת המתנה לתכנית, נשים זוכות למענה מותאם אישית, נגיש וגמיש והתכנית מהווה מודל פורץ דרך לתכנית משולבת לטיפול בנשים בקצה הרצף.

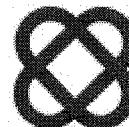
6. לסיכום: בשנת 2023, עיריית חיפה הודיעה על הפסקת הפעלת תכנית אופק נשי לאחר 15 שנות פעילות. מדובר במענה חיוני ומציל חיים של הלנת חירות ושיקום נשים במעגל הזנות, יחיד מסוגו בחיפה ובכל מחוז צפון. על מנת לשמור על רציפות המענה, חיפשנו מפעיל בעל מומחיות בתחום הטיפול בנשים במצבי קצה של זנות והתמכרות אשר יוכל להיכנס באופן מידי להפעלת התכנית עד להסדרתה באמצעות הליכי מכרז כדין.

עמותת "הדרך" נמצאת בהתקשרות עם משרדנו להפעלת מסגרות משיקות של טיפול באוכלוסיות קצה בתחום ההתמכרויות, מוכרת לנו כספק מקצועי ומומחה ונענו להצעתנו להתקשרות חירומית כספק יחיד להפעלת "אופק נשי" עד להסדרת ההתקשרות המכרזית.

בשנת 2024 התחלנו לעבוד על מכרז 1690, כאשר אשכול המענים החו"ב לנשים בזנות בחיפה היה האשכול הראשון שאושר, אולם במהלך כתיבת המכרז עלה צורך בהסדרת התקשרויות נוספות בתחום והוספת האשכולות גררה עיכוב משמעותי בהליכי המכרז. ביום 22/10/2025 הוגשה בקשה לועדת המכרזים להתנעה מחודשת של מכרז 1690. על פי הלוי"ז המתוכנן, הפעלת התכנית במסגרת ההתקשרות המכרזית קבועה ליום 1/10/2026.

על מנת לשמור על רציפות הפעלת התכנית, אנו מבקשים להאריך את ההתקשרות כספק יחיד עם עמותת "הדרך" להפעלת תכנית "אופק נשי" – הוסטל והלנת חירות לנשים שורדות זנות בחיפה, מיום 1/1/2026 ועד ליום 30/9/2026, בהתאם למועד המתוכנן להפעלת המסגרת ע"י המפעיל הזוכה במכרז מ"פ 1690, הקבוע ליום 1/10/2026.





מצורפים לבקשה זו:

טבלת היסטוריית התקשרויות

אישור תקציבי

לוז מכרז 1690 חתום ע"י סמנכ"ל, ראש מנהל שלם

בברכה,

אילת אמיר ברון

מנהלת תחום פ"א – טיפול בזנות וסחר בבני אדם

האגף החו"ב לטיפול באוכי קצה

מנהל שלי"ם



נספח 2

הארכה- פטור ממכרז עם עמותת הדרך- אופק נשי, מיום 01.01.26 עד ליום 30.09.26 או עד לסיום הליכי מכרז 1690- המוקדם מביניהם				
מסגרת	תעריף	שכ"ד	מושמים	היקף 9 חודשים
הלנת חרום תעריף 2568	14,362	1,128	15	2,091,150
הוסטל תעריף 2881	11,031	1,128	14	1,532,034
				3,623,184

מאשרת את התקציב

15.10.25

מתקנה 117537

ידין גימדי

מנהלת תחום תקצוב ותמזוזר אנשי
מינהל של"מ
משרד הרזוחה והמיטוחן החברתי

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי	הוראת תכ"ם
7.6.1	מס' הוראה	פטור מחובת המכרז
6	מהדורה	

נספח ד

דוגמה לחוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד / ספק חוץ

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(29) / ☐ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים. תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם "פטור מחובת המכרז" מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
היחידה – האגף החוץ ביתי לטיפול באוכל קצה, מנהל של"ם במשרד הרווחה יצא בפרויקט להפעלת תכנית לטיפול בנשים על רצף הזנות – הוסטל והלנת חרום. ולשם כך נדרש מפעיל מומחה לתחום.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל ☐ כן ☒ לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☒ שירותים

שם הספק:	עמותת "הדרך"
מספר הספק (ח.פ.ח/ע.מ/מספר עמותה)	680243160
ספק זה הינו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	4,830,912 ₪
תקופת ההתקשרות:	31.12.2026 – 01.01.2026

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)
נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד / ספק חוץ).
- נימוקים והערות נוספות





תכנית "אופק נשי" הנה תכנית ותיקה המספקת מענה טיפולי ושיקומי לנשים בוגרות הנמצאות במעגל הזנות, ומהווה מענה יחיד מסוגו במחוז הצפון. התכנית הופעלה לאורך שנים על ידי עיריית חיפה בפטור ממכרז. ביום 04.12.2023 כי בשל משבר חמור במסגרת, היא אינה יכולה להמשיך ולהפעיל את המסגרת וביקשה להפסיקה לאלתר.

לפיכך, פעלנו בהחלטות לאיתור ספק יחיד בעל מומחיות בתחום הטיפול בנשים במצבי קצה של זנות והתמכרות, אשר יוכל להיכנס באופן מידי להפעלת התכנית ולמנוע פגיעה באוכלוסייה. לאחר בחינת חלופות וספקים פוטנציאליים, נמצא כי עמותת "הדרך" הינה היחידה העונה על דרישות אלו.

על כן, ביום 14.12.2023, פרוטוקול 170/2023, החלטה 01 אישרה ועדת המכרזים התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם עמותת "הדרך" לשם הפעלת התכנית, ובכדי לשמור על הרצף הטיפולי החירומי הנדרש לאוכלוסייה. התקשרות זו אושרה ביום 31.12.2023 על ידי החשב הכללי (פנייה 8001051105) לשנת 2024.

בשנת 2024 התחלנו לעבוד על מכרז 1690, כאשר אשכול המענים החו"ב לנשים בזנות בחיפה היה האשכול הראשון שאושר, אולם במהלך כתיבת המכרז עלה צורך בהסדרת התקשרויות נוספות בתחום והוספת האשכולות גררה עיכוב משמעותי בהליכי המכרז. ובמקביל, אושרה ביום 23.02.2025 הארכה נוספת על ידי חשכ"ל (פנייה 8001424451) לשנת 2025. ביום 4.11.2025 אישרה ועדת המכרזים עדכון התנעת של מכרז 1690. על פי הל"ז המתוכנן, הצפי להפעלת התכנית במסגרת ההתקשרות המכרזית קבוע לחודש 10/2026.

עמותת "הדרך" מפעילה מענים בתחום ההתמכרויות בישראל מזה 20 שנה, ביניהם אשפוזית וקהילה טיפולית "הדרך אריאלה". כאשר עיריית חיפה החליטה על הפסקת הפעלת תכנית "אופק נשי", עמותת "הדרך" קיבלה על עצמה את הפעלתה על מנת להרחיב את רצף המענים לנשים ברוח התפיסה כמפורט לעיל. כך, כיום אישה אשר נקלטת לתכנית יכולה לעבור תהליך שיקום וטיפול החל משלב הניקיון הפיזי מסמים באשפוזית, שיקום מדפוזי ההישרדות בהתאם לצרכיה ומאפייניה האישיים ועד ליציאה לחיים עצמאיים ומתפקדים, כאשר התכנית מאפשרת מוביליות בין המענים השונים במידת הצורך, בקלות ומבלי לעבור תהליך קבלה מחודש, המתנה לקליטה, היכרות ויצירת אמון עם צוות חדש. כל אלה חסמים אשר הקשו על הנשים לפנות או להתמיד בתהליך השיקום. במהלך השנה האחרונה קיימת רשימת המתנה לתכנית, נשים זוכות למענה מותאם אישית, נגיש וגמיש והתכנית מהווה מודל פורץ דרך לתכנית משולבת לטיפול בנשים בקצה הרצף.



התקשרויות ורכישות	פרק ראשי	הוראת תכ"ם
7.6.1	מס' הוראה	פטור מחובת המכרז
6	מהדורה	

על מנת לשמור על רציפות הפעלת התכנית, אנו מבקשים להאריך את ההתקשרות כספק יחיד עם עמותת "הדרך" להפעלת תכנית "אופק נשי" להפעלת הוסטל והלנת חירום לנשים שורדות זנות בחיפה, מיום 01.01.2026 עד ליום 31.12.2026 או עד לסיום הליכי המכרז מ.פ. 1690, המוקדם מבניהם.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

בברכה,

אילת אמיר ברוך
מנהלת תחום פ"א – טיפול בזנות וסחר בבני אדם
האגף החו"ב לטיפול באוכ' קצה
מנהל שלי"ם

